

# Negociaciones multilaterales sobre servicios financieros: evolución reciente, estado actual y perspectivas

Juan A. Marchetti  
OMC

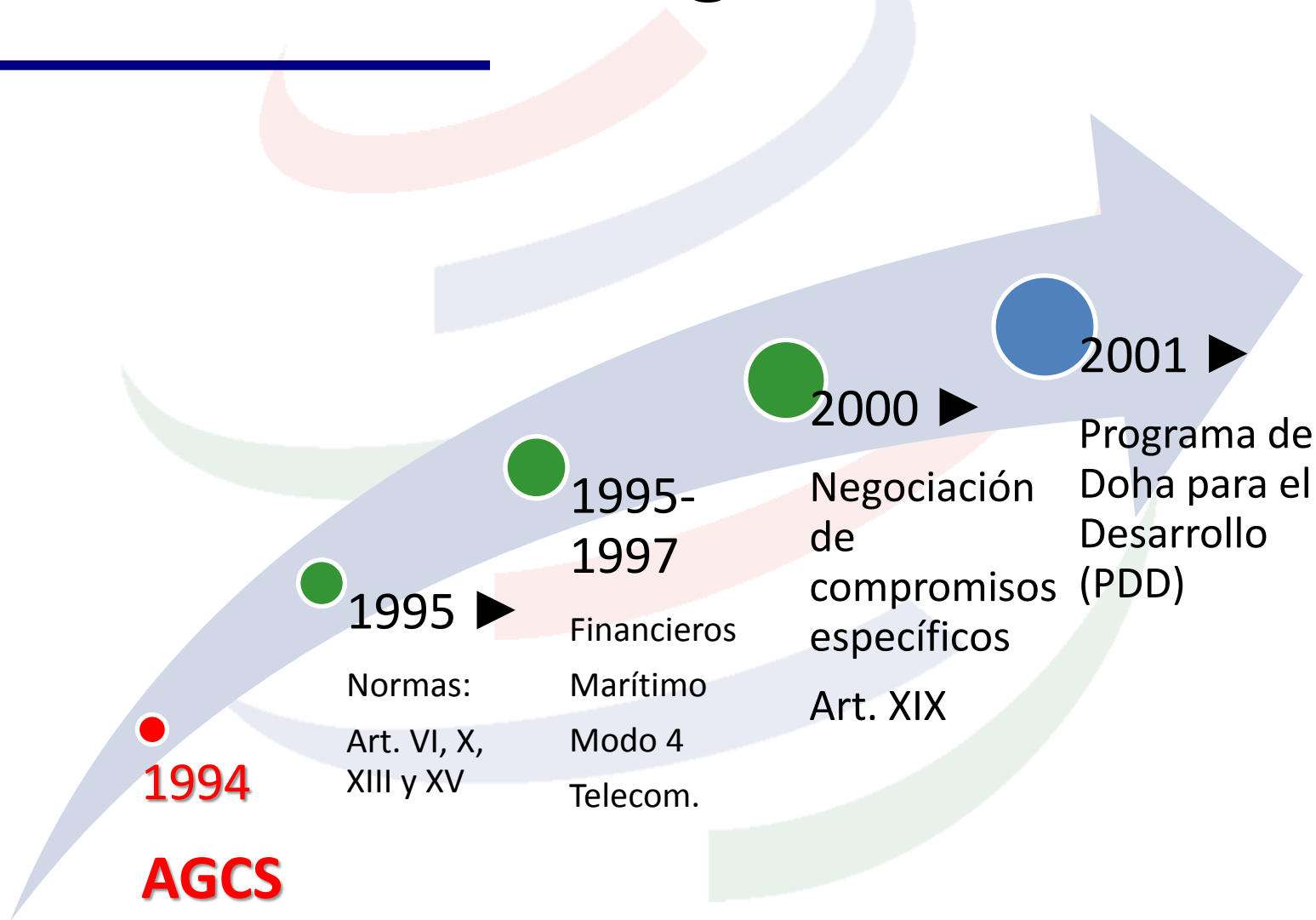
Seminario Nacional sobre Comercio de Servicios Financieros  
Brasilia, 2 de septiembre de 2014

# Plan de la presentación

---

- Evolución reciente de las negociaciones multilaterales
- Las negociaciones de servicios en el marco de Doha
- Nuevos enfoques de negociación: el “TiSA”

# Historia de negociaciones



# Negociaciones en comercio de servicios

- Acceso (Compromisos específicos)
- Reglas
  - Reglamentación nacional
    - Prescripciones y procedimientos títulos de aptitud
    - Prescripciones y procedimientos licencias
    - Normas técnicas
  - Normas
    - Salvaguardias
    - Compras Gubernamentales
    - Subsidios



# Acceso a los Mercados

---

## Punto de Partida



# Estructura de los compromisos

Países	Nº promedio de sectores por Miembro	Rango (Nº más bajo/Nº más alto de sectores en las listas)
PMAAs	24	1 – 110
Países en Desarrollo y Economías en Transición	54	1 – 154
Países desarrollados*	108	87 – 117
Accesiones desde 1995**	104	37 - 154

\* Europa Occidental, Canada, Australia, N. Zelandia, Japón y EE.UU.

\*\* Principalmente economías en transición

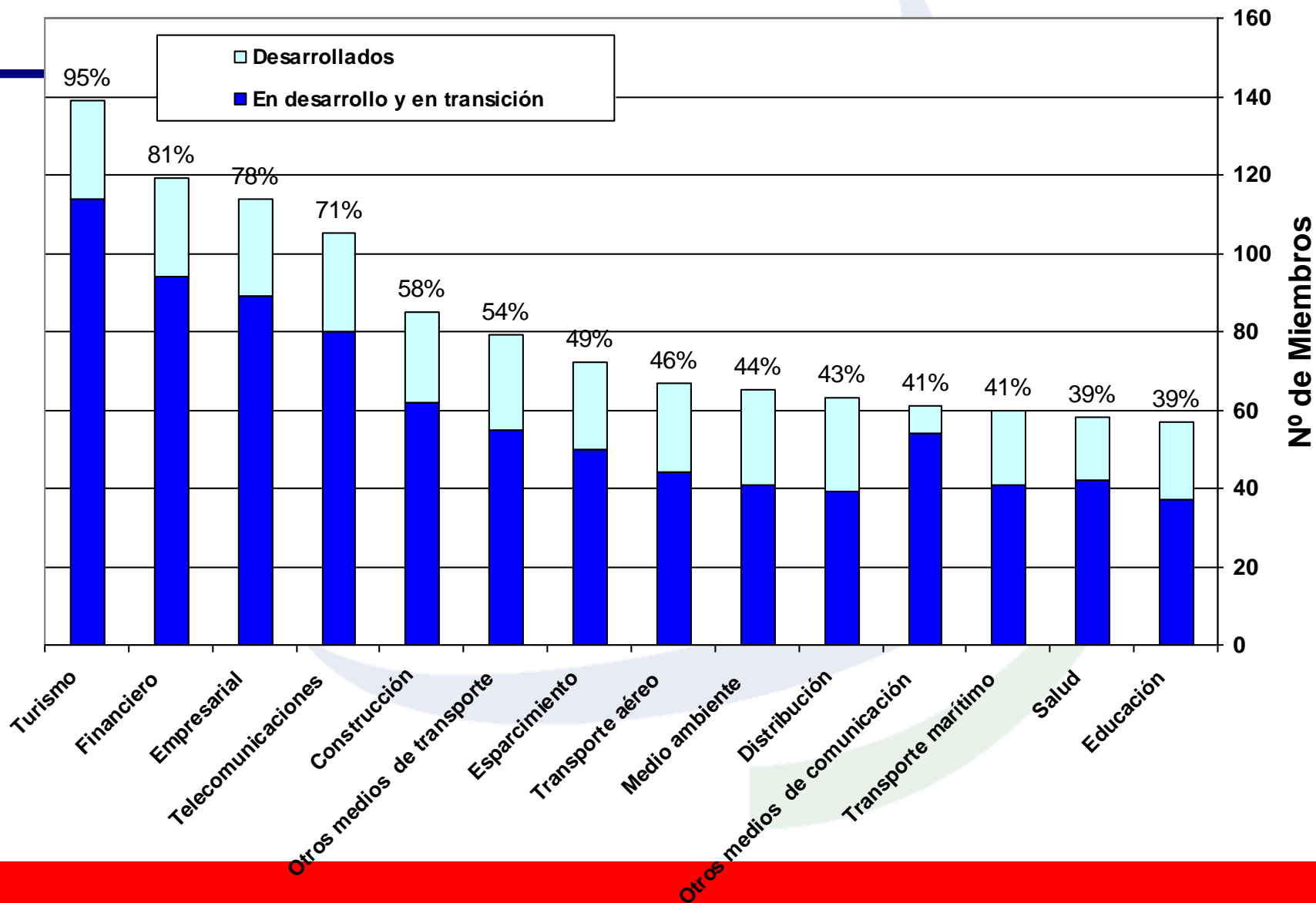
Número total de sectores: ~160



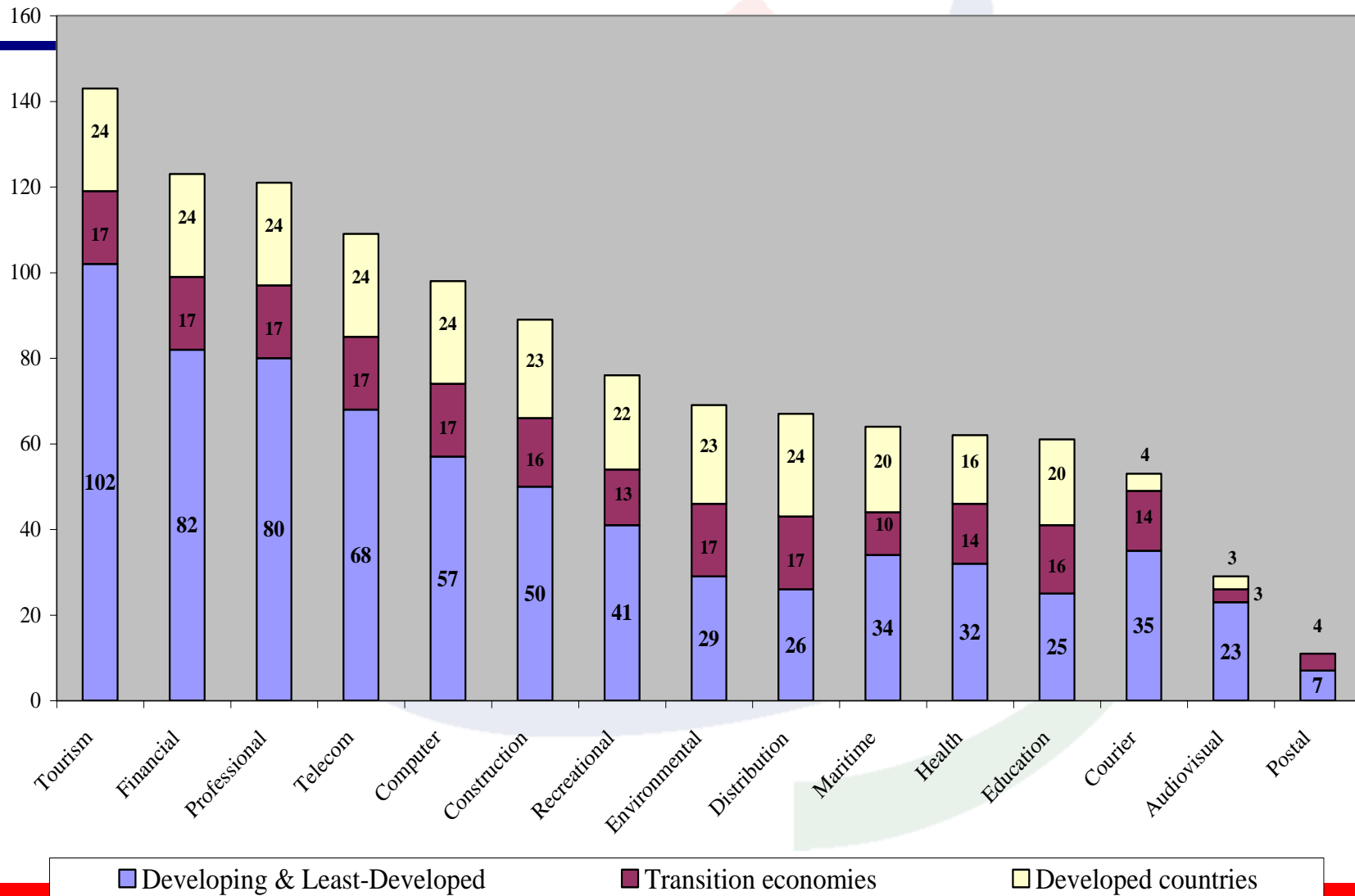
# Compromisos por sector



WTO OMC

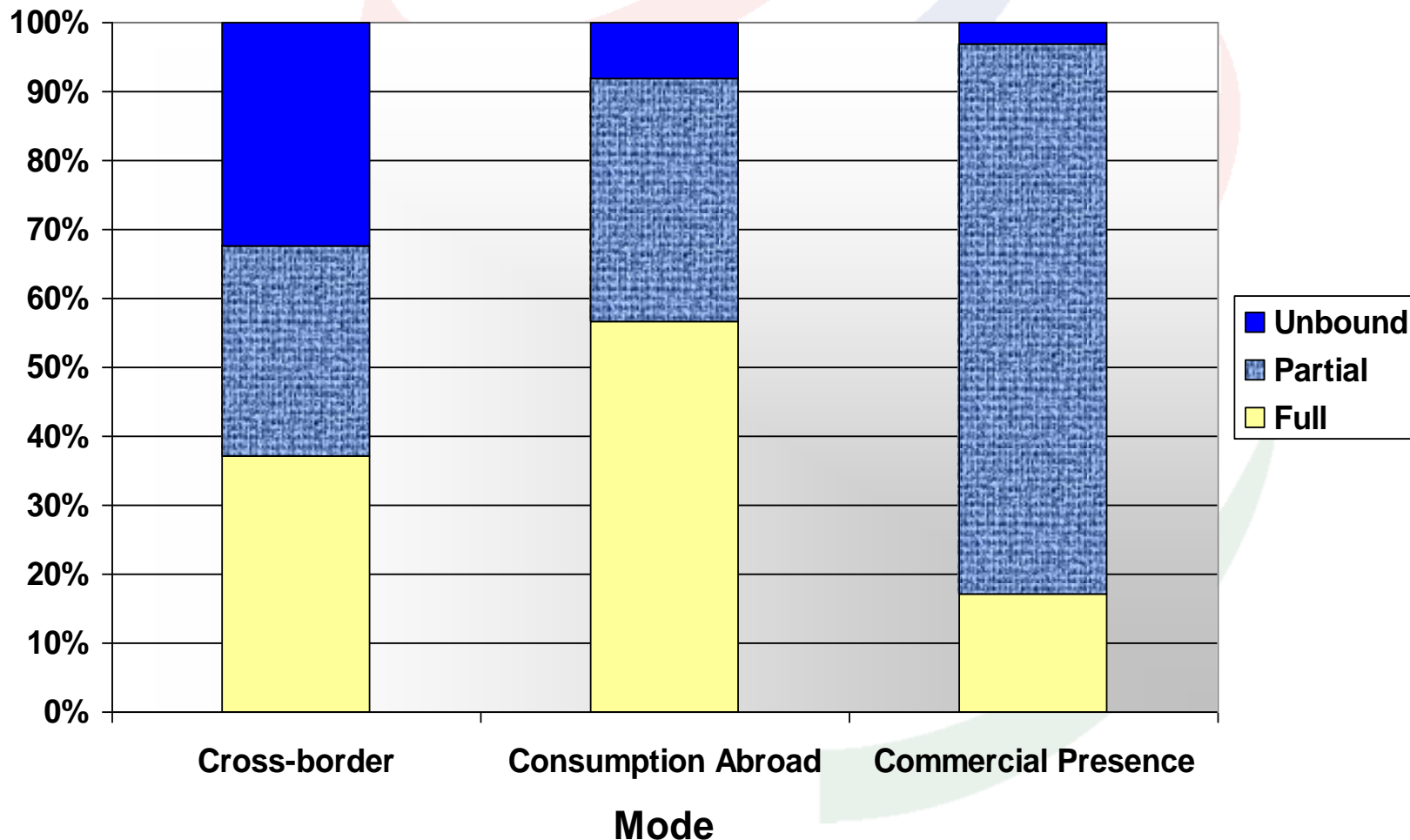


# Compromisos por sector (bis)

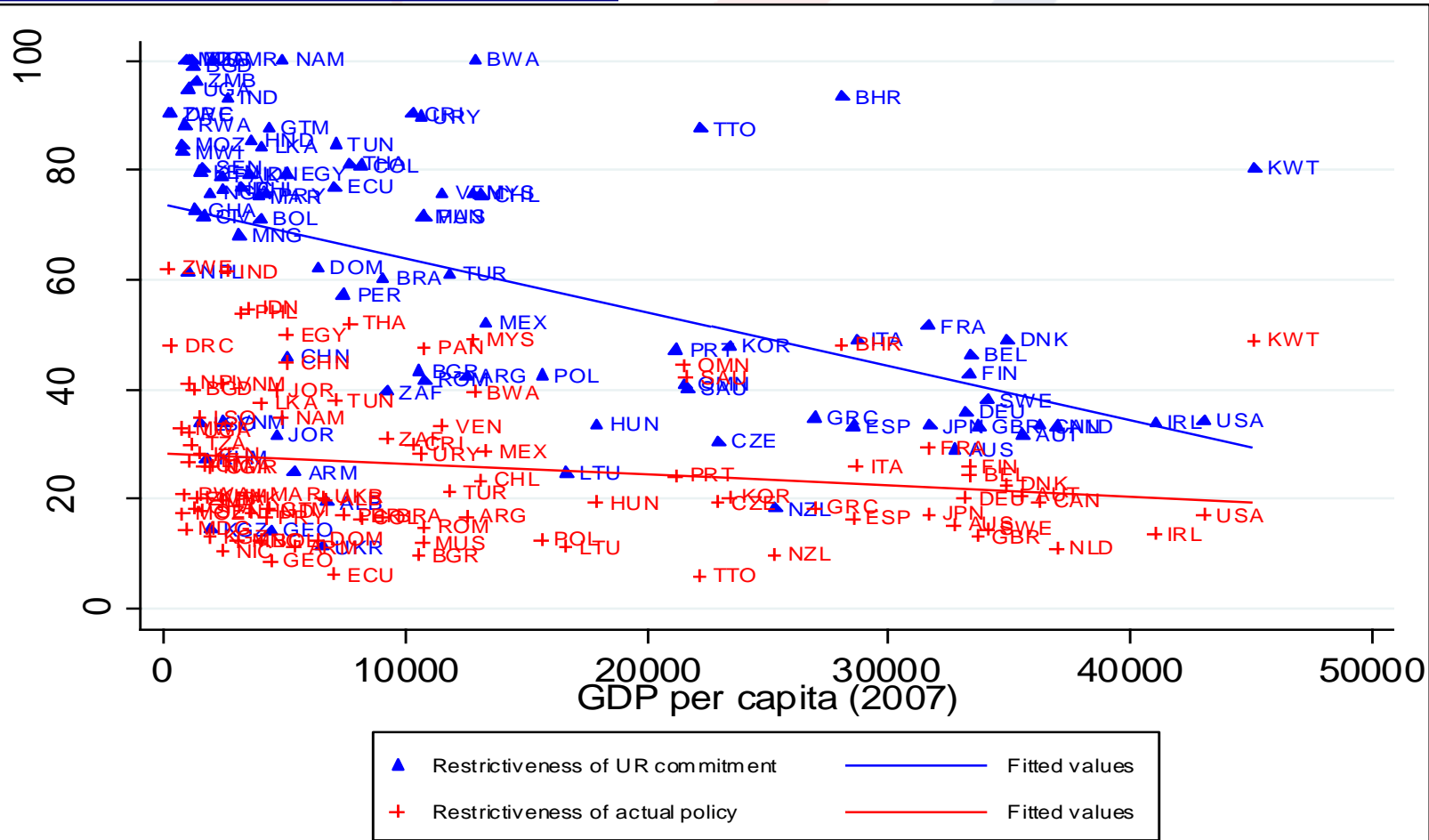




# Compromisos por modo de suministro (Acceso al mercado)



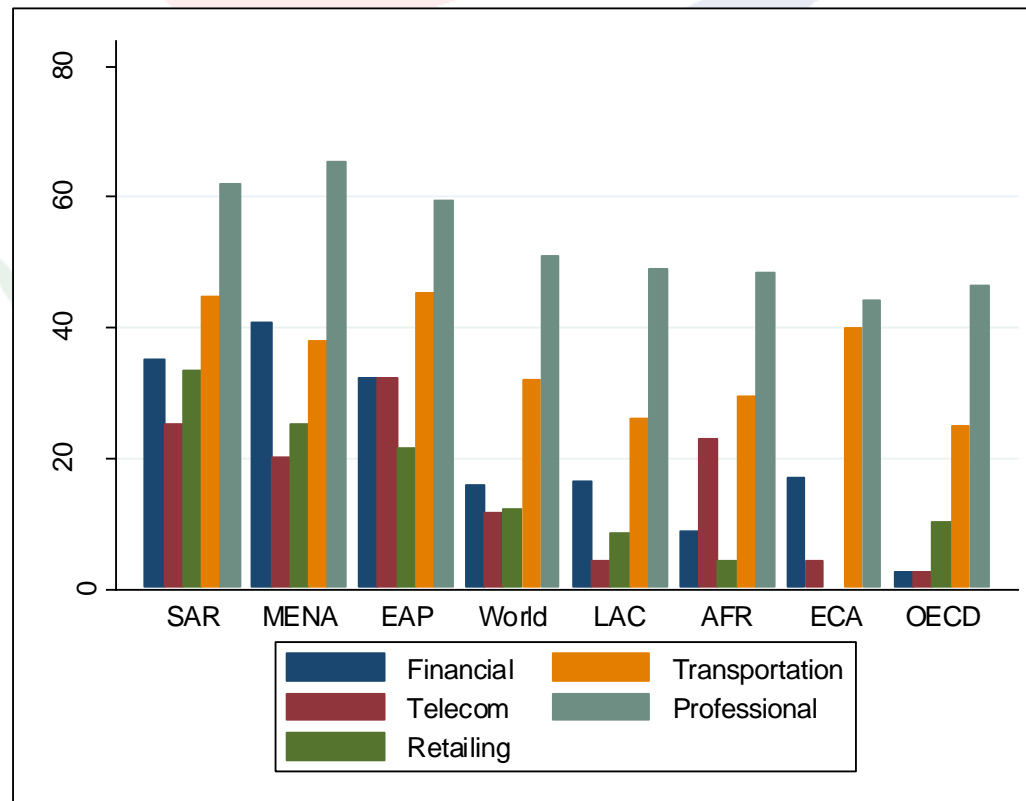
# Compromisos vrs. restricciones aplicadas



UR and applied policy -92 countries

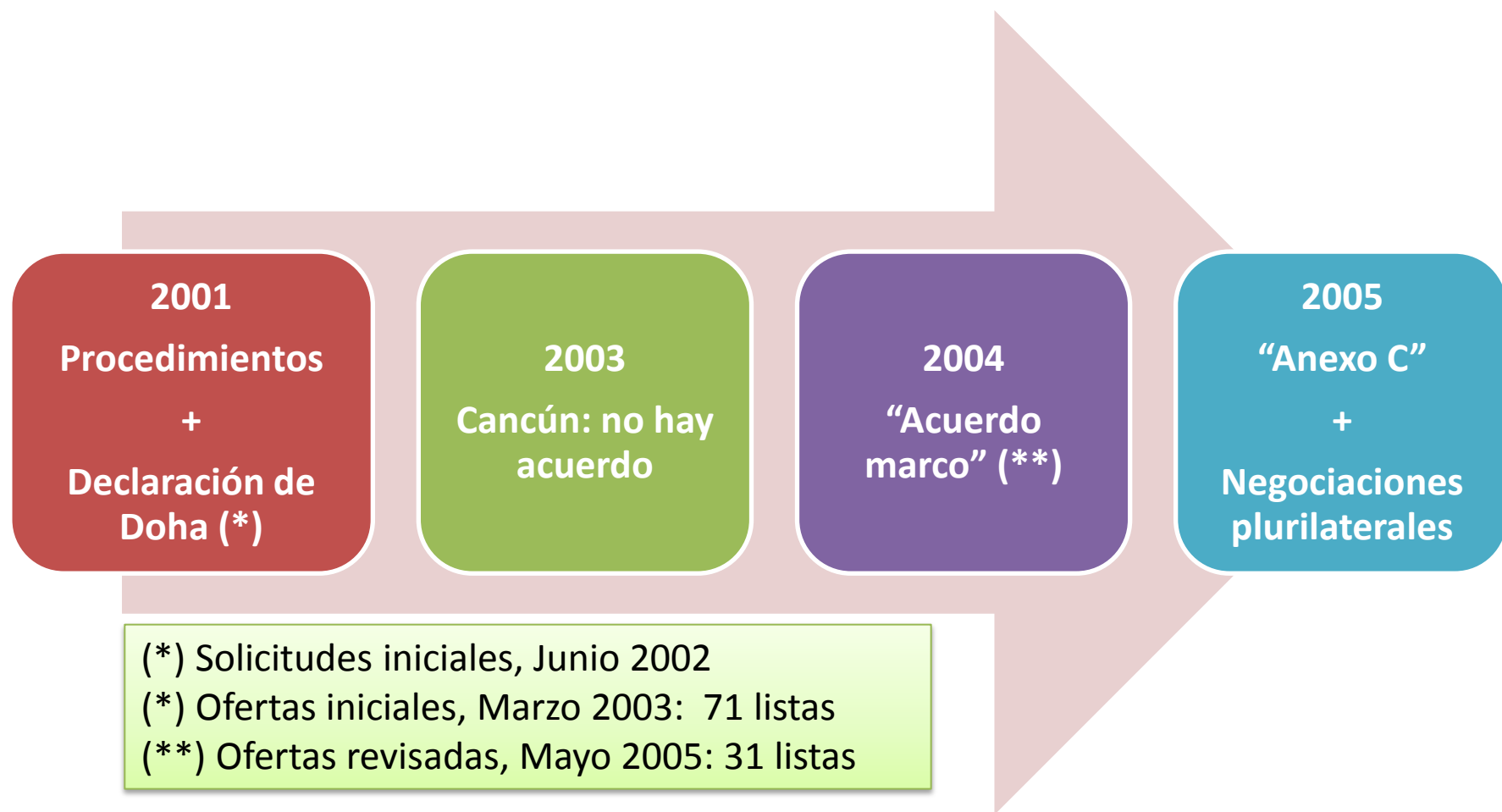


# Niveles de protección, por sector



Source: Borchert, Gootiiz, Mattoo 2010

# Negociaciones en el marco de Doha: hitos fundamentales para servicios



# Negociaciones en el marco de Doha: hitos fundamentales para servicios

2008  
“signalling  
conference”

2011  
Estudiar otros  
enfoques de  
negociación

2013  
Exención para los PMA  
+  
Elaboración programa de  
trabajo para fin 2015

# Ofertas ...

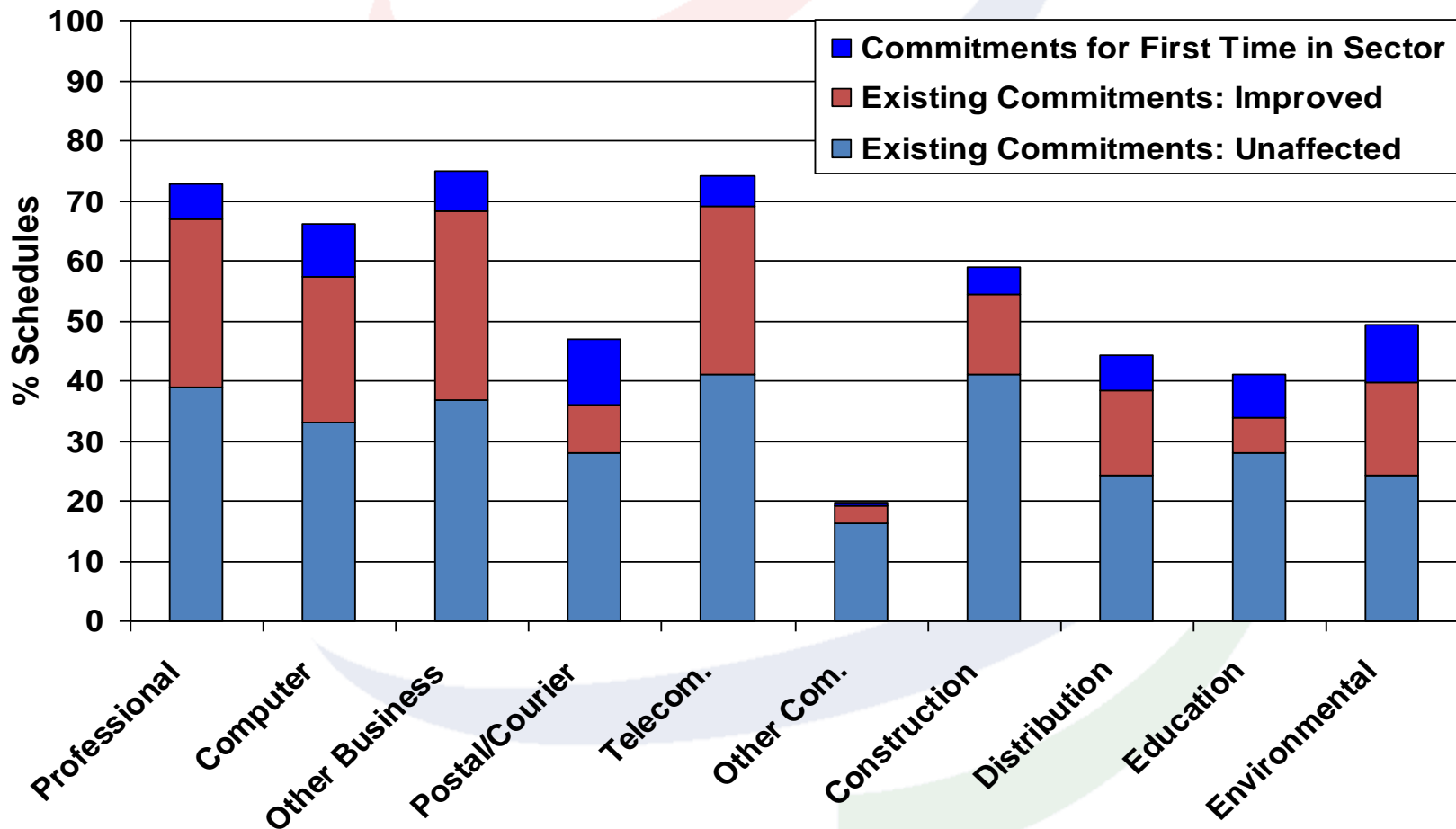
- 71 ofertas (UE25 = 1 oferta), básicamente hasta mediados de 2005
- 41 ofertas (iniciales y revisadas) contienen nuevos compromisos sobre servicios financieros.
- La mayoría de estos nuevos compromisos son mejoras a compromisos previos. Solamente 6 ofertas agregaron nuevos subsectores.



# Ofertas ...

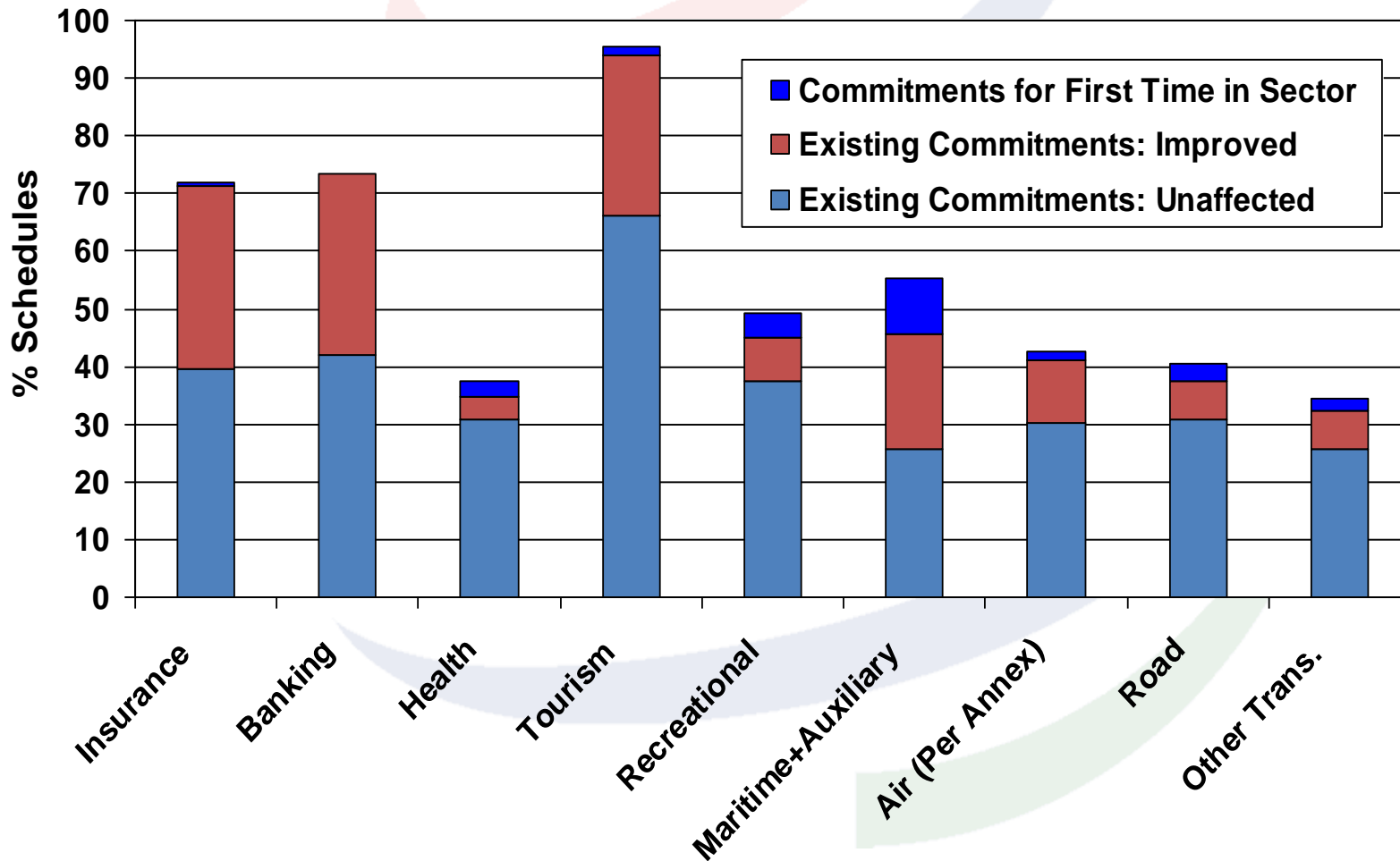
- Las ofertas son en general modestas
  - Algunos países importantes no han ofrecido ninguna mejora (por ej. Argentina, Malasia, Tailandia, Indonesia, China) o las mejoras no reflejan el marco regulatorio actual (por ej. India, Paquistán).
  - Escasa ambición de los países desarrollados, que podrían mejorar en general sus compromisos en modo 1 (por ej., servicios de intermediación en seguros; administración de activos y otros servicios de inversión para clientes “sofisticados”).

# Ofertas en el contexto de los compromisos existentes (1/2)



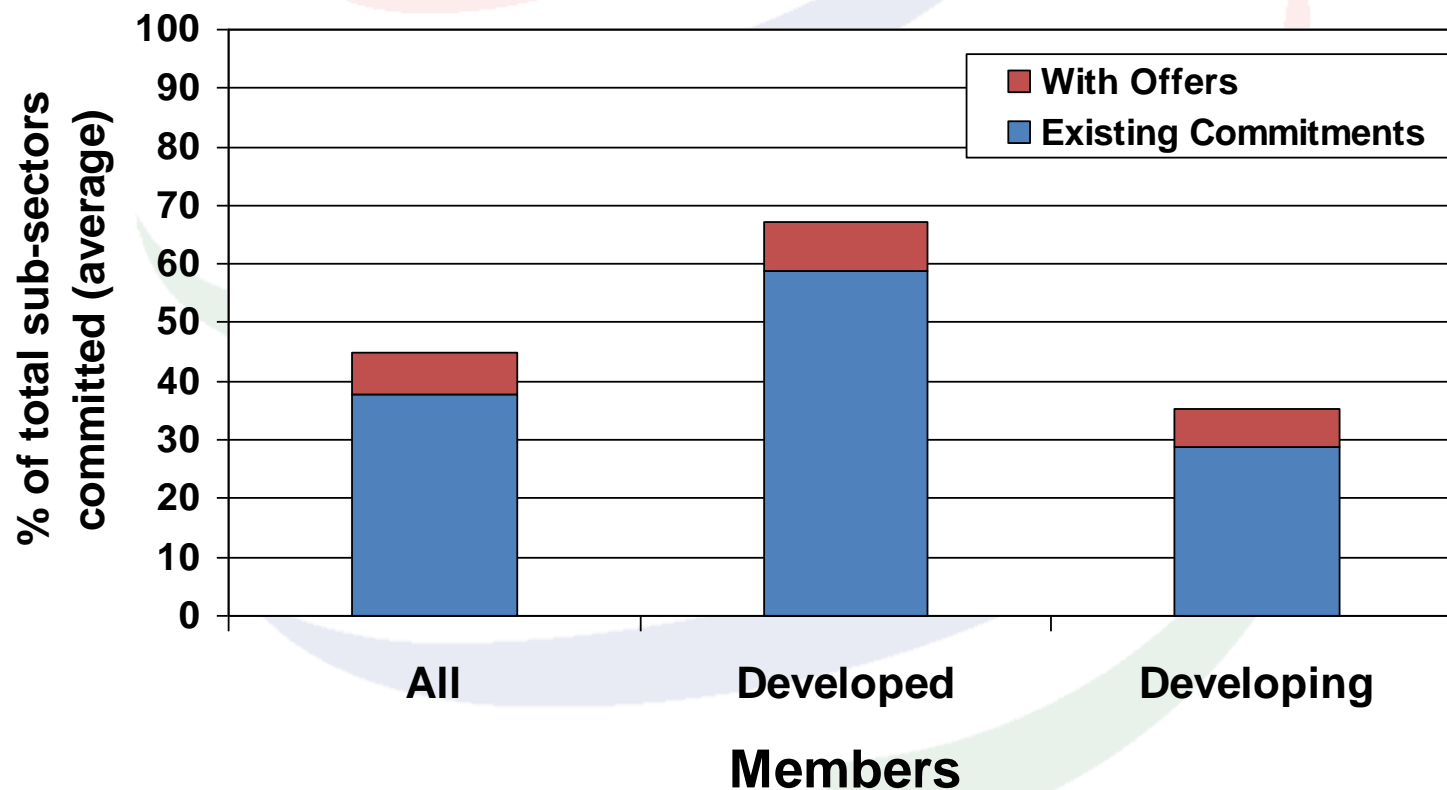


# Ofertas en el contexto de los compromisos existentes (2/2)



# Sub-sectores consolidados: antes y después de las ofertas

*(excluyendo Miembros que no han hecho oferta)*

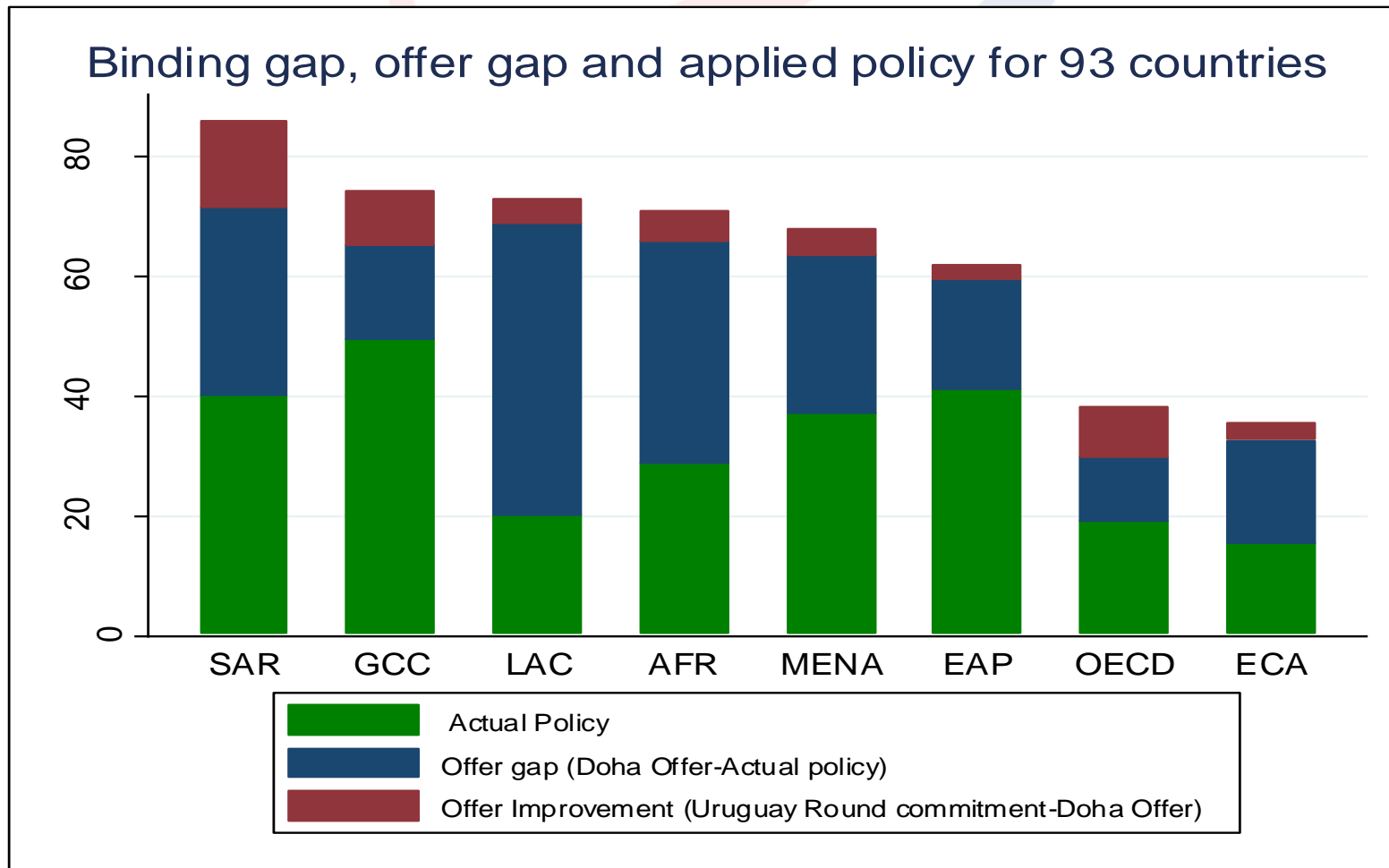




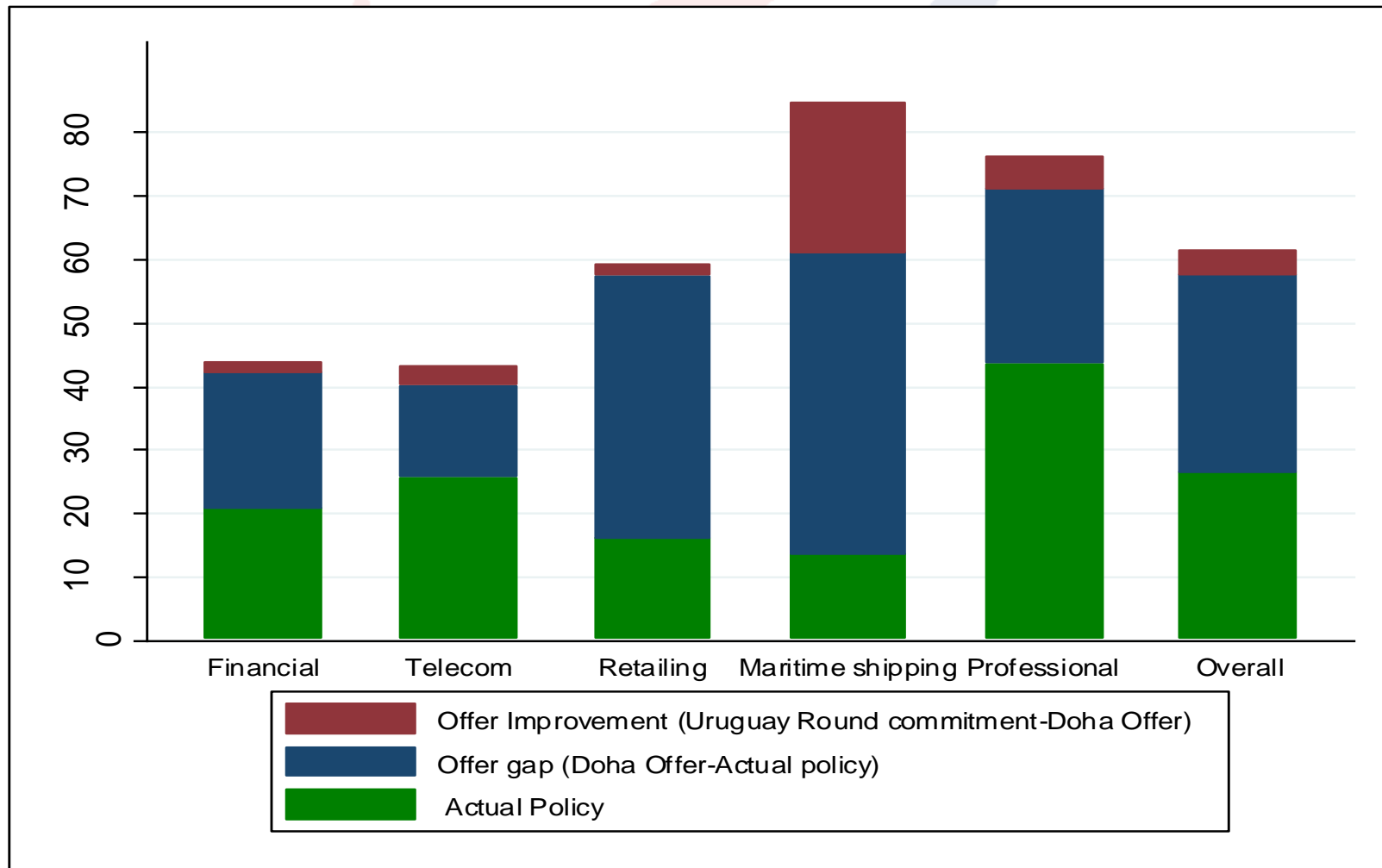


WTO OMC

# Compromisos, ofertas, y nivel de apertura real, por region



# Compromisos, Ofertas, y Nivel de Apertura Real, por Sector



# Ofertas: principales características

“...se ha reconocido ampliamente que la calidad general de las ofertas iniciales y revisadas es insatisfactoria. Se crearían pocas oportunidades para los proveedores de servicios, si es que se crea alguna. La mayoría de los Miembros siente que las negociaciones no están progresando como deberían...”

Presidente de la Sesión Especial del Consejo del Comercio de Servicios, julio de 2005 (documento TN/S/20)



# Declaración Ministerial de Hong Kong (WT/MIN(05)/DEC)

## Nuevos aspectos:

- No se espera de los PMA que contraigan nuevos compromisos
- **Negociaciones plurilaterales basadas en peticiones y ofertas**
- Aplicación de las modalidades relativas a los PMA
- Plazos (28 de febrero/31 de julio/31 de octubre)
- Objetivos de negociación (modos/exenciones NMF/principios de consignación en listas)





# Objetivos de negociación: Modos 1 a 3

Modo	Ejemplo
1	Supresión de las prescripciones en materia de presencia comercial
1 & 2	Compromisos a los niveles actuales de acceso
2 & 3	Supresión o reducción sustancial de las pruebas de necesidades económicas
3	Aumento de los niveles de participación del capital extranjero, más tipos de persona jurídica permitidos



# **Objetivos de negociación**

## **Modo 4:**

---

- **Compromisos sobre**
  - **proveedores de servicios por contrato y profesionales independientes, desvinculados de la presencia comercial**
  - **personal transferido dentro de la misma empresa y personas en visita de negocios**
- **Supresión o reducción sustancial de las pruebas de necesidades económicas**
- **Indicación de la duración de la estancia y posibilidad de prórroga.**

# *Pedidos plurilaterales*

- 22 pedidos en total
  - **Sectores:** Servicios jurídicos; contabilidad; arquitectura/ingeniería; informática; postal/mensajería; telecomunicaciones; audiovisual; construcción; distribución; educación; medioambientales; financieros; transporte marítimo; transporte aéreo; logística; energía; turismo; servicios relacionados con agricultura;
  - **Modos de suministro:** transfronterizo (modo 1 y 2); modo 3; modo 4
  - **Exenciones NMF:** en general; en servicios financieros; en servicios audiovisuales



# Participación regional

	Argentina	Bolivia	Brazil	Chile	Colombia	Costa Rica	Cuba	Rep Dominicana	Ecuador	El Salvador	Guatemala	Honduras	Mexico	Nicaragua	Panama	Paraguay	Peru	Uruguay	Venezuela
Legal			0	1									0				0		
Architectural/ Engineering	0	0	0	1	1				0		0		1	0	0	0	1	0	
Computer and related services	0		0	1	0				0				1		0	0	1	0	
Postal/Courier including express delivery	0		0										0						
Telecommunications	0		0	0	0								0						
Audiovisual	0		0	0	0				0				1		0	0	0	0	
Construction and related engineering	0		0	0	0								1				0		
Distribution	0		0	1	0				0	0			1		0	0	0		
Education	0		0	0									0						
Environmental services	0		0	0	0	0							0	0			0		
Financial services	0		0			0			1										0
Maritime transport	0		0	0	0								1		1		0	0	
Air transport			0	1									0						
Logistics	0		0	1	0								0	0	0		0	0	



# Participación regional

	Argentina	Bolivia	Brazil	Chile	Colombia	Costa Rica	Cuba	Rep Dominicana	Ecuador	El Salvador	Guatemala	Honduras	Mexico	Nicaragua	Panama	Paraguay	Peru	Uruguay	Venezuela
Energy	0		0	0	0				0				0				0		
Services related to Agriculture	1		1													1		1	
Cross-border services (Mode 1/2)	0		0	1	0								1				0	0	
Mode 3					1								0						
Mode 4	1		1	1	1						1		1				1	1	
MFN exemptions			0	0	0				0			0	1		0		0		0
Accounting			0	1						0	0	0	0	0					
Turismo					1				1						1		1		
<b>Requesting</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>9</b>	<b>4</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>9</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>4</b>	<b>2</b>	<b>0</b>
<b>Requested</b>	<b>14</b>	<b>1</b>	<b>18</b>	<b>8</b>	<b>11</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>6</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>4</b>	<b>7</b>	<b>4</b>	<b>10</b>	<b>7</b>	<b>1</b>

# Participación regional

	Argentina	Bolivia	Brazil	Chile	Colombia	Costa Rica	Cuba	Rep Dominicana	Ecuador	El Salvador	Guatemala	Honduras	Mexico	Nicaragua	Panama	Paraguay	Peru	Uruguay	Venezuela
Energy	0		0	0	0														
Services related to Agriculture	1		1													1		1	
Cross-border services (Mode 1/2)	0		0	1	0								1				0	0	
Mode 3					1								0						
Mode 4	1		1	1	1						1		1				1	1	
MFN exemptions			0	0	0				0		0	0	1		0		0		0
Accounting			0	1						0	0	0	0	0					
Turismo					1				1						1		1		
Requesting	2	0	2	9	4	0	0	0	2	0	1	0	9	0	2	1	4	2	0
Requested	14	1	18	8	11	2	0	0	6	2	2	2	10	4	7	4	10	7	1



# ***Negociaciones plurilaterales***

## ***Aporte al proceso negociador***

- Concentración en sectores y modos de suministro específicos
- Definición de la masa crítica necesaria en sectores y modos de suministro relevantes
- Presencia de expertos sectoriales de las capitales
- Mayor profundidad de la discusión (i.e. aclaración de cuestiones técnicas e intercambio de información sobre regímenes nacionales)



# El post-Hong Kong

## El pedido colectivo para SF (1/3)

---

- Definiciones: Usar el Anexo sobre Servicios Financieros
- Modo 1: compromisos plenos para
  - servicios de seguro de transporte de mercancías, transporte marítimo y aviación;
  - intermediación en seguros;
  - servicios auxiliares de los seguros;
  - servicios de asesoramiento financiero; y
  - servicios de transferencia y procesamiento de información financiera
- Modo 2: compromisos plenos en todos los demás servicios financieros del Anexo (subsectores v-xvi)





# El post-Hong Kong

## El pedido colectivo para SF (2/3)

- Modos 1 y 2: compromisos en servicios suministrados a agentes/inversores sofisticados (no se especifican)
- Modo 3: para todos los servicios financieros, asumir compromisos que aseguren el derecho de establecer nuevas compañías o adquirir compañías ya establecidas, bajo la forma jurídica de elección del proveedor (sucursal, filial, joint-venture)
- Modos 1, 2 y 3
  - Eliminar medidas discriminatorias (“Trato nacional”)
  - Eliminar limitaciones tales como monopolios, cuotas al N° de proveedores, pruebas de necesidad económica
- Transparencia en materia regulatoria



# El post-Hong Kong

## El pedido colectivo para SF (3/3)

- Demandantes
  - Australia, Canada, **Ecuador**, HKC, Japan, Korea, Norway, **Panama**, Taipei Chino, UE y EE.UU.
- Demandados
  - China, India, **Brazil**, Tailandia, Malasia, Indonesia, Filipinas, Sudáfrica, Egipto, Marruecos, Paquistán, Turquía, **Uruguay**, Tunez, Nigeria, **Argentina**, **Costa Rica**, Israel, Emiratos Arabes Unidos, Singapur y Kuwait.

# Nuevos enfoques de negociación

# Grupo Plurilateral

## Agosto 2013: 22 Miembros



1. Estados Unidos
2. Canada
3. **México**
4. **Costa Rica**
5. **Colombia**
6. **Paraguay**
7. **Panamá**
8. **Perú**
9. **Chile**
10. Australia
11. Nva Zelandia
12. Islandia
13. UE
14. Noruega
15. Suiza
16. Israel
17. Turquía
18. Japón
19. Corea
20. Hong Kong  
China
21. Taipei Chino
22. Pakistan

**70% comercio de servicios a nivel mundial\***

# Objetivos del “Trade in Services Agreement” (TISA)

- ✓ Mejorar y expandir el comercio de servicios  
(USTR Press Office website June 2013)
  - Transparencia
  - Distorsiones relacionadas a las empresas de Estado
  - Eliminar barreras y restricciones



# Posibles elementos del TISA

## AGCS

Alcance

Definiciones

Acceso

Trato Nac.

Excepciones

## Lista Positiva

Acceso  
al  
Mercado

## Lista Negativa

Trato  
Nacional

Sujeto a  
excepciones y  
reservas

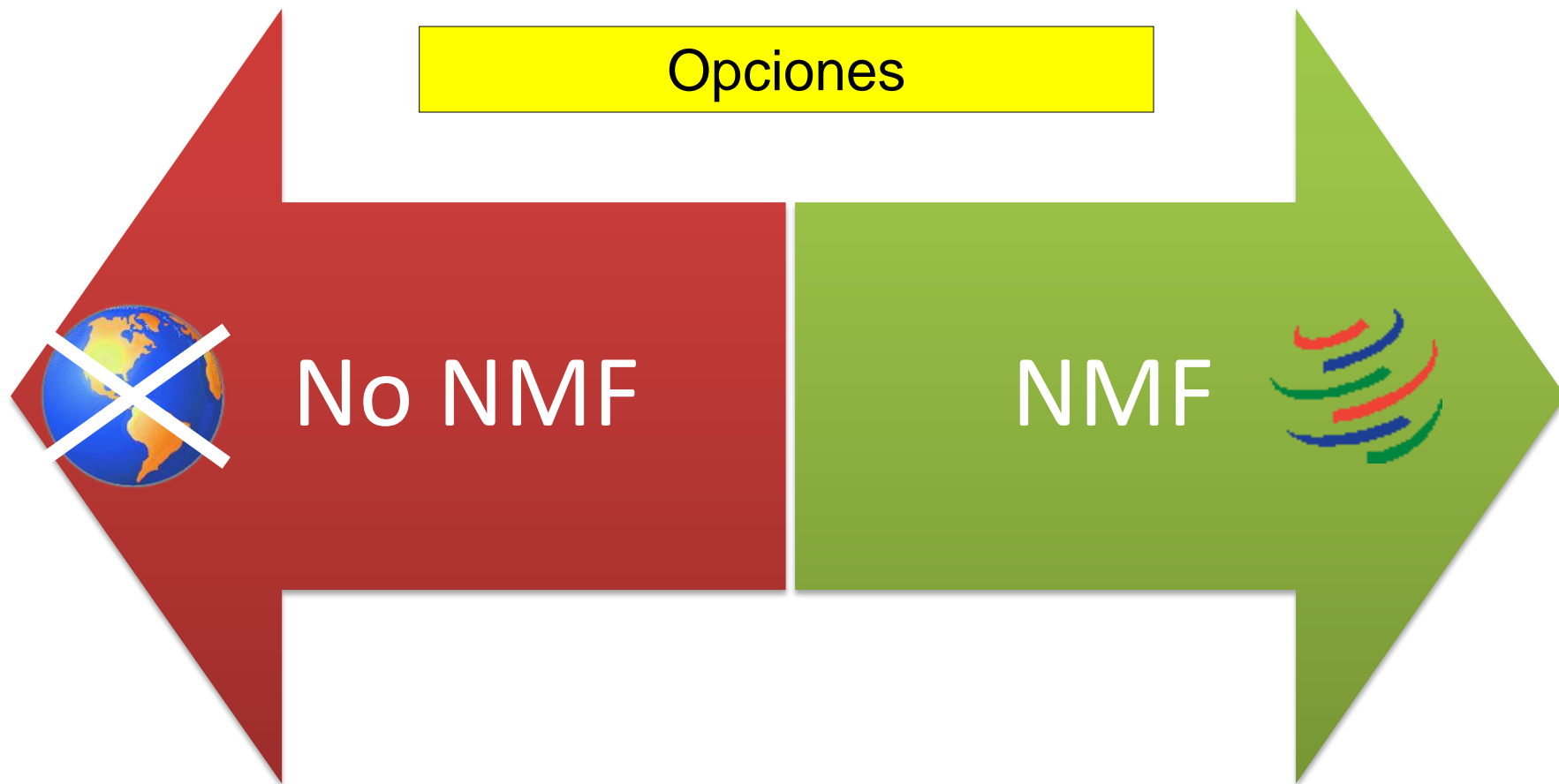
## Status quo y 'ratchet'

Aplicable al  
Trato  
Nacional  
(pero sujeto  
a  
excepciones  
y reservas)

+ Anexo sobre Servicios Financieros



# Resultado de la negociación?



# Plurilateral: No NMF

Acuerdo	Norma OMC	Ejemplo	Ventajas	Desafíos
Integración Económica	Art. V AGCS	CAFTA TPP? TISA?	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Forma flexible (lista + ó -)</li> <li>• Acuerdo y aprobación entre Miembros interesados</li> <li>• Mas alto nivel de ambición</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Podría no incluir todos los mercados interesantes</li> <li>• Solución de controversias?</li> </ul>
Anexo 4	Art. X.9 Acuerdo de Marrakesh - OMC	Acuerdo sobre Contratación Pública	Aplica sólo a los Miembros del acuerdo dentro del marco de la OMC	Aprobación en Conferencia Ministerial de la OMC exclusivamente por consenso*



# Plurilateral: NMF

Acuerdo	Norma OMC	Ejemplo	Efecto entre Miembros	Desafíos/dificultades
Plurilateral OMC	<u>Servicios</u> Art. XIX AGCS	<u>Servicios</u> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Telecom</li> <li>• Financieros</li> </ul> <u>Bienes</u> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Acuerdo sobre Tecnología de la Información (ATI)</li> </ul>	Acuerdo OMC	Consenso para concluir la negociación



WTO OMC

**GRACIAS!**

